

# ***Cairo más 20: entre el proceso y la agenda. Una mirada desde el nivel regional***

Diálogo: El aborto en la agenda global: Cairo + 20 y agenda post  
2015  
CLACAI

Conferencista: Ana Cristina González Vélez  
Lima, Agosto 21 de 2014

# Estructura de la presentación

1. Contexto: proceso oficial y la participación de sociedad civil de América Latina
2. El mapa político de la región
  1. Lenguaje y contenidos: la nueva agenda de Cairo
  2. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

*...Ningún valor cultural puede significar que las mujeres obren o actúen según un estándar impuesto por los hombres mientras que ellos obran y actúan como quieren. Esos no son valores culturales ni humanos, estos son mecanismos para que un grupo social controle y detente el poder sobre otro grupo: para sostener el poder patriarcal y la desigualdad de las mujeres.*

**Nafis Sadik**

# 1. El contexto

## El proceso oficial

Por resolución de la AG de las Naciones Unidas, el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo del Cairo se extendió sin fecha límite, más allá de 2014

En el marco de los 20 años, bajo el liderazgo del UNFPA se llevó adelante un proceso de revisión operacional y negociaciones intergubernamentales. De este proceso se destacan como resultados:

- El Reporte global “Cairo más allá de 2014” <http://icpdbeyond2014.org/about/view/29-global-review-report>. Sintetiza los principales avances y retos para la agenda de población y desarrollo en los años venideros.
- Los perfiles de implementación por país:
- <http://icpdbeyond2014.org/about/view/19-country-implementation-profiles>,

# El contexto

## Cont. El proceso formal

- La Encuesta Global: reporte global e informe CEPAL <http://icpdbeyond2014.org/about/view/2-global-survey>), <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/50503/CRPDSintesis.pdf>
- Las consultas temáticas y con sociedad civil (foro de jóvenes, conferencia de derechos humanos, reunión sobre salud materna, reunión sobre indicadores y monitoreo, consultas de Jamaica y Montevideo con sociedad civil de América Latina). <http://icpdbeyond2014.org/key-events>

# El contexto

## **Cont. El proceso formal**

- La I Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo donde se acordó el Consenso de Montevideo:

[http://www.cepal.org/celade/noticias/documentosdetrabajo/8/50708/2013-595-Consenso\\_Montevideo\\_PyD.pdf](http://www.cepal.org/celade/noticias/documentosdetrabajo/8/50708/2013-595-Consenso_Montevideo_PyD.pdf))

- A nivel global: CPD 45 sobre adolescencia y juventud (2012); CPD 46 sobre migraciones (2013) y CPD 47 (2014). Resoluciones:

<http://www.un.org/en/development/desa/population/commission/sessions/index.shtml> CPD47:

<http://www.un.org/en/development/desa/population/commission/sessions/2014/index.shtml>

- Asamblea General que tendrá lugar el 22 de septiembre del 2014: Index report a los estados miembro.

# El contexto

## El proceso de la SC en América Latina

- Conformación de la Articulación Regional de organizaciones de SC hacia Cairo más 20: cerca de 50 redes, campañas y organizaciones regionales y coaliciones nacionales. Junio de 2012 – Octubre 201

- Diversidad SC

- Secretariado: 6 redes

- Estrategia

- Mapa político:

- [https://docs.google.com/spreadsheet/ccc?key=0Ak6C\\_5WvuPDTdHF6QkIKSUFoRIJHbVU4WGZSaWxhRXc&usp=sharing#gid=0](https://docs.google.com/spreadsheet/ccc?key=0Ak6C_5WvuPDTdHF6QkIKSUFoRIJHbVU4WGZSaWxhRXc&usp=sharing#gid=0)

- Herramientas de lenguaje

- Documentos de posición

- Comunicaciones: video, piezas, declaraciones

- Presencia en todas las instancias del proceso

- Coordinación en lo global: tensiones

Documento Técnico

mi CUERPO  
mi TERRITORIO



Articulación Regional  
de Organizaciones de la  
Sociedad Civil de América Latina  
y El Caribe **Cairo+20**

## Seguimiento de la CIPD en América Latina y el Caribe después de 2014

Articulación Regional de Organizaciones  
de la Sociedad Civil Hacia Cairo + 20

# Resumen Ejecutivo

mi CUERPO  
mi TERRITORIO



Articulación Regional  
de Organizaciones de la  
Sociedad Civil de América Latina  
y El Caribe **Cairo+20**

## Seguimiento de la CIPD en América Latina y el Caribe después de 2014

Documento de Referencia

mi CUERPO  
mi TERRITORIO



Articulación Regional  
de Organizaciones de la  
Sociedad Civil de América Latina  
y El Caribe **Cairo+20**

---

## El proceso Post - 2015: ODM y ODS

Lo Importante para una Estrategia  
Feminista LAC

mi CUERPO  
mi TERRITORIO

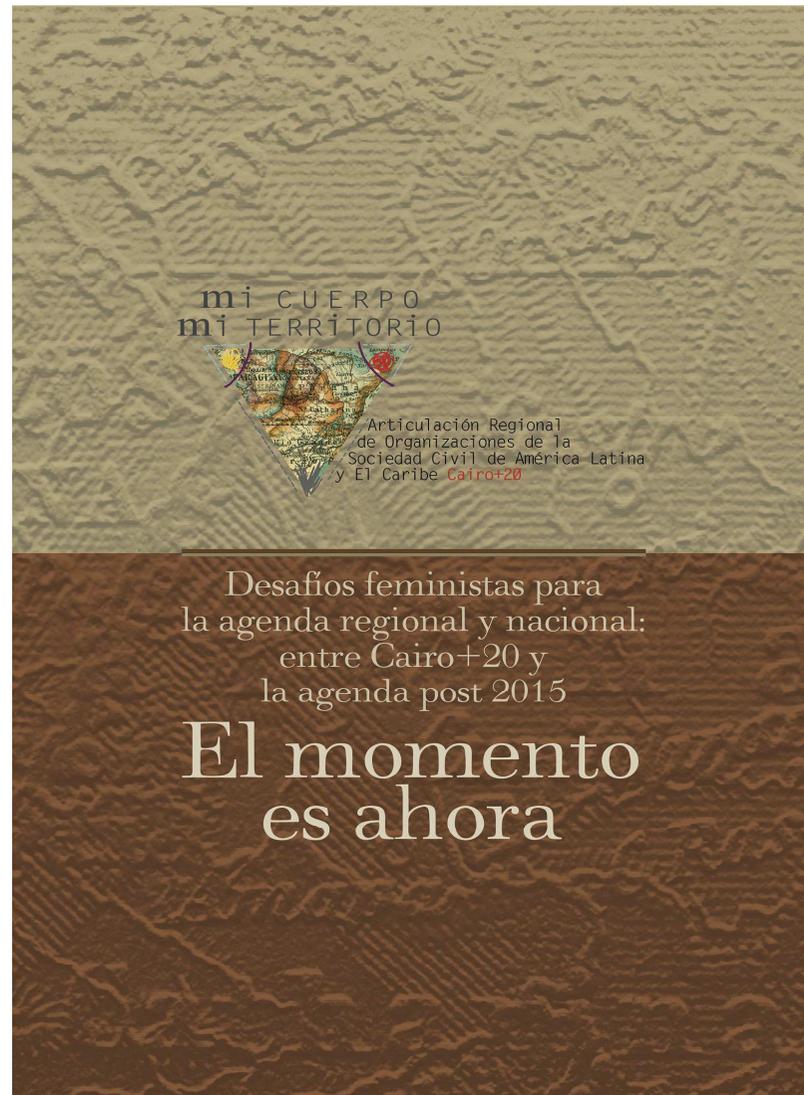


Articulación Regional  
de Organizaciones de la  
Sociedad Civil de América Latina  
y El Caribe **Cairo+20**

---

Síntesis descriptiva y  
mapeo de lenguaje  
acordado en  
América Latina

<http://www.despenalizaciondelaborto.org.co/index.php/documentos/4-documentos-cairo-20>



## 2. El mapa político de la región

- Durante el proceso de Cairo más 20, la Articulación llevó adelante al menos dos grandes ejercicios de análisis político de posiciones y composición de las delegaciones
- El mapa de América Latina:
  - Argentina, Bolivia , Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador
  - Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá,
  - Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela
- El mapa del Caribe:
  - Antigua & Barbuda, Guyana, Haití, Suriname, Trinidad & Tobago, Puerto Rico, República Dominicana

[https://docs.google.com/spreadsheet/ccc?key=0Ak6C\\_5WvuPDTdHF6QkIKSUFoRIJHbVU4WGZSaWxhRXc&usp=sharing#gid=0](https://docs.google.com/spreadsheet/ccc?key=0Ak6C_5WvuPDTdHF6QkIKSUFoRIJHbVU4WGZSaWxhRXc&usp=sharing#gid=0)

## 2. El mapa político de la región

- La información de los mapas sirvió/sirve para conocer la situación sobre un conjunto comprensivo de dimensiones relativas a la SSR: métodos anticonceptivos, acceso a servicios, diversidad sexual, derechos sexuales para adolescentes, VIH, violencia de género, educación sexual integral, DSR, aborto.
- Clasifica a los países en tres grandes grupos (según situación interna y posiciones)
  - Rojo → Riesgos: países posición contraria a derechos de las mujeres y derechos sexuales y reproductivos
  - Verde → Países con posiciones amigables a la Agenda de DDSSRR. Representan también Ventanas de oportunidad, países que tienen en agenda impulsar temas que no están en Cairo pero que son favorables a la agenda
  - Amarillo → países moderados cuya posición en la Conferencia puede variar en función del tema o de acuerdos previos con otros países/bloques.

## 2. El mapa político de la región

En relación con América Latina y el Caribe la situación en el nivel global podría resumirse así:

- Un Caribe muy conservador -salvo Surinam-,
- Un bloque activo y fuerte con posiciones progresistas de casi todos los países de la Región especialmente Argentina, Salvador, Chile, Brasil, Colombia, Bolivia, Cuba y República Dominicana entre otros, destacándose el liderazgo de Argentina y la dualidad de la delegación de México así como una menor fuerza de la esperada por parte de Brasil.
- Los países conservadores de la Región: Honduras, Guatemala, Nicaragua

En el nivel regional: posturas similares pero con capacidad de movilización hacia un consenso regional sin precedentes, con las posiciones mas progresistas

Sesgo de posturas conservadoras de corte religioso

### 3. Lenguaje y contenidos: la nueva agenda de Cairo

- De todos los resultados del proceso, se destacan dos de las negociaciones intergubernamentales: el Consenso de Montevideo y el Reporte del Secretario General (UNFPA)
- Además: conferencia de derechos humanos (estándares de DDHH y SSR) y declaraciones como la de Bali (jóvenes)
- Consenso de Montevideo: hace explícita la garantía del aborto legal

# El Consenso de Montevideo:

- **Reafirma, amplía y complementa** el Programa de Acción de El Cairo y los acuerdos anteriores adoptados por CEPAL sobre población y desarrollo.
- Destacan las importantes contribuciones de la sociedad civil, de las organizaciones de mujeres y jóvenes y movimientos sociales para la implementación y seguimiento del Programa.
- Los avances no han alcanzado a todas las personas: extrema pobreza, **desigualdades (por patrones históricos y nuevas formas de discriminación)** y sin pleno ejercicio de sus derechos
- **La libertad, las capacidades y el derecho a tomar decisiones informadas empoderan a las personas para desarrollar su potencial y participar plenamente en los ámbitos económico y social**

# El Consenso de Montevideo

## Principios

- El reconocimiento de la laicidad como un elemento para la garantía de los derechos humanos, la no discriminación y la democracia.
- La inversión en **educación pública, universal, laica, intercultural, libre de discriminación, gratuita y de calidad** que les permita a los adolescentes y jóvenes constituirse en personas autónomas, responsables y solidarias.
- El compromiso con la ruptura de los círculos de exclusión y desigualdad, así como con la aplicación de un enfoque de derechos humanos, género e interculturalidad a los asuntos de población.

# El consenso de MVD: Claves para la agenda de aborto

- La consideración explícita y contundente de que los derechos sexuales y los derechos reproductivos son parte integral de los derechos humanos y su ejercicio es esencial para el goce efectivo de otros derechos fundamentales.
- El compromiso con **la revisión de las normas y prácticas que restringen el acceso a los servicios de SSR** incluida la provisión de servicios integrales amigables para adolescentes y jóvenes y el acceso a información completa
- Sobre aborto:
  - asegurar prestaciones integrales en SSR que incluyan medidas para **evitar el aborto inseguro,**
  - **asegurar la prestación de servicios de aborto seguros y de calidad cuando el aborto sea legal o esté despenalizado en algunas circunstancias,**
  - **instar a los estados a MODIFICAR las leyes, normativas, estrategias y políticas públicas sobre interrupción voluntaria del embarazo** para salvaguardar la vida y la salud de mujeres y adolescentes.

# El consenso de MVD: Claves para la agenda de aborto

## Elementos estratégicos:

- Fortalecer la institucionalidad para la agenda de DSR.
- Dotación de recursos financieros, humanos y tecnológicos para brindar un acceso universal a la salud sexual y la salud reproductiva de todos y todas.
- Datos estadísticos desagregados por sexo, edad, condición migratoria, raza y etnia, variables culturales y ubicación geográfica. Elaboración y difusión de estadísticas de género para la formulación de políticas.
- Sistemas de información que permitan capturar la situación (y de esta manera formular las políticas y hacer seguimiento a los objetivos)

# El Reporte Global del Secretario General

- <http://icpdbeyond2014.org/about/view/29-global-review-report>
- La evidencia acumulada en este proceso respalda sin duda la idea de que **el respeto, protección y cumplimiento de los derechos humanos son precondiciones necesarias para la dignidad de las mujeres, niñas y adolescentes, así como para empoderarlas en el ejercicio de sus derechos reproductivos;**

# El Reporte Global del Secretario General

- El Reporte está ordenado en torno a 5 dimensiones estratégicas: (i) Dignidad y derechos humanos, (ii) salud, (iii) territorio y movilidad, (iv) gobernanza y rendición de cuentas, (v) sostenibilidad

# El Reporte Global del Secretario General

## A nivel marco

- Fortalecimiento sistemas de información y registros
- Crear marcos legales y de política que aseguren los DDHH y eliminen la discriminación. Incluidos remedios y reparaciones para víctimas de violaciones de DS
- Alianzas y coherencia
- Flujo de recursos: donantes, cooperación bilateral, sur-sur, recursos domésticos
- Monitoreo e institucionalidad: agencias del sistema coordinadas

# El Reporte Global del Secretario General

- Los gobiernos se han comprometido desde 1994 con **prevenir los embarazos no deseados** y de esta manera, a eliminar la necesidad del aborto
- Medidas para lograrlo: acceso universal a educación sexual comprensiva desde la adolescencia, servicios de SSR, MAC, ACE,
- **Reducir las complicaciones del aborto, accediendo a atención integral post aborto no discriminatoria, prestar servicios de acuerdo con la guía de la OMS**
- **Prestar servicios de calidad y remover las barreras legales para los servicios**
- **Revisión de las restricciones que persisten en las leyes de aborto con el fin de proteger las vidas de las mujeres y niñas,**
- **Acceso a servicios de aborto seguros y de calidad: cuando sea legal**

## 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

- Relectura de Cairo a la luz de los DDHH
- Hacia la revisión de leyes que criminalizan y discriminan
- La importancia estratégica de vincular Cairo con la agenda post 2015: coherencia entre agendas
- Otras agendas: Beijing
- SC en toda su diversidad: la importancia estratégica de la movilización articulada de SC y jóvenes: liderazgo de feministas como clave en la obtención de resultados (Bali y Montevideo)

# 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

## Relectura DDHH

- Los estándares de DDHH han evolucionado hacia el fortalecimiento y expansión de las obligaciones de los estados sobre aborto (desde 1994).
- Los órganos de monitoreo de los tratados de DDHH han resaltado: las relaciones entre leyes restrictivas de aborto, mortalidad materna y aborto inseguro.
- Han condenado la penalización absoluta del aborto
- Han instado a los gobiernos a eliminar las medidas punitivas contra mujeres y niñas que se hacen abortos y los proveedores que los realizan.
- Han declarado que los estados deberían despenalizar el aborto y asegurar el acceso cuando el embarazo conlleva riesgos para la salud o la vida de las mujeres, malformación fetal o violación.

## 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

### Relectura DDHH

- El comité de DDHH ha anotado que estas excepciones son insuficientes para asegurar los DDHH de las mujeres
- Que donde el aborto es legal debe ser accesible, disponible, calidad y aceptable. Independientemente de su condición legal, los estados deberían asegurar la confidencialidad y la adecuada atención post aborto
- Parten de la importancia de incluir los principios de DDHH en los marcos legales: autonomía, no discriminación, igualdad, etc.
- Asegurar las 4 dimensiones del derecho a la salud: accesibilidad, disponibilidad, adaptabilidad, calidad

## 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

- La agenda de SSR es una agenda pendular: progresos discontinuos, avances y retrocesos. Determinada por disputas morales (iglesias y estado y sociedad), disputas políticas (entre conservadores y progresistas):
- Muchos avances especialmente en el campo de las políticas y las normas
- Reconocido déficit de implementación de las políticas: ausencia de mecanismos de control que sean eficientes, baja capacidad de control para el cumplimiento de las políticas, bajas capacidades en lo local.
- Estancamiento en los indicadores e incluso hay retrocesos: reformas constitucionales por el derecho a la vida, la penalización absoluta del aborto incluso en casos terapéuticos o la criminalización de la anticoncepción de emergencia o el uso creciente de la objeción de conciencia en servicios de salud reproductiva o la presencia masiva de sectores conservadores de cuño religioso en los congresos (Brasil).

LA agenda pendular demanda acción permanente y revisión estratégica continua para enfrentar nuevos retos y viejos dilemas sin resolver: objeción de conciencia

## 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

- **La presencia de nuevos actores. Rol del sector judicial:** al mismo tiempo que es una ventana para la ampliación y reconocimiento de derechos, plantea preguntas a los sectores responsables de las políticas y además es un escenario al que se empiezan ya a aproximar los grupos conservadores buscando regresión en el reconocimiento de derechos.
- El abordaje desde las intersecciones: para comprender la situación de los distintos grupos y las posiciones específicas de los movimientos que se organizan alrededor de identidades: posición socio-económica, inequidad de género, orientación sexual e identidad de género, raza/etnia, distribución geográfica/área de residencia: rural y urbana, grupos especiales: migrantes, desplazadas, población carcelaria, población cautiva, discapacidad.
- **Goce efectivo de los derechos:** legalidad, legitimidad y exigibilidad

## 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

### Legalidad

- Armonizar las medidas y objetivos de Cairo con las recomendaciones de DDHH y este marco..
- Considerar las recomendaciones de los órganos de monitoreo de los tratados de DDHH (aborto y tortura. Derecho integral a la salud que incluye DSR),
- Según el Relator Especial del Derecho a la Salud, “las leyes penales que.. restringen el aborto inducido son el ejemplo paradigmático de las barreras inaceptables que impiden a las mujeres ejercer su derecho a la salud. (Relator Especial del Consejo de Derechos Humanos sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, 2011)

# 4. Aspectos estratégicos y perspectivas para la región

## **Legitimidad:**

- Cambio cultural y condiciones de reconocimiento a cambios alcanzados (para evitar la reproducción de las desigualdades, la discriminación, en las instituciones y fuera de ellas: socio-cultural).

## **Mecanismos de exigibilidad: para demandar la garantía de los DDHH en forma oportuna y ampliar la participación**

- **Rol de la SC:** Fundamental para movilizar, impulsar, traer las demandas de la gente. Para avanzar la agenda de DSR e igualdad de género. En lo internacional y nacional.

- Asegurar la rendición de cuentas (vigilancia), cuidar los progresos. Denunciar, exigir.

- Nuevos actores (trabajadoras sexuales, jóvenes, indígenas, afrodescendientes, activistas DDHH, otros movimientos sociales, migrantes, LGBTI, asociaciones profesionales). Desde las diversas identidades.

mi CUERPO  
mi TERRITORIO



*...Se equivocan, señores...Las dueñas de los derechos somos nosotras, mujeres de diversos colores de piel y de cabello, mujeres jóvenes y viejas, de todas las sexualidades e identidades, de diferentes etnias y culturas... y somos muchas, somos todas las que cada día damos la batalla porque los gobiernos hagan bien su trabajo y garanticen el ejercicio de esos derechos.*